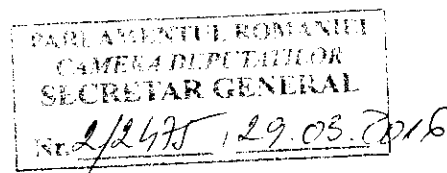




DEPARTAMENTUL PENTRU
RELAȚIA CU PARLAMENTUL



București, 25.03.2016

Nr. 3164/DRP

STIMATE DOMNULE SECRETAR GENERAL,

Vă transmitem, alăturat, în original, **punctele de vedere ale Guvernului** referitoare la:

1. *Propunerea legislativă intitulată Lege privind schimbarea reședinței comunei Traian Vuia*, inițiată de domnul deputat PSD Dorel Covaci împreună cu un grup de parlamentari PSD, Minorități Naționale (**Plx. 882/2015**);

2. *Propunerea legislativă privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Management în Sănătate*, inițiată de domnul senator independent Valeriu Todirașcu și un grup de senatori aparținând Grupurilor parlamentare ale PNL, UNPR, independenți (**Plx. 11/2016**);

3. *Proiectul de lege privind buletinul de vot și procedura de vot în vederea prevenirii și combaterii fraudei electorale*, provenit dintr-o propunere legislativă, inițiată de domnul senator independent Ioan Ghișe (**Bp.436/2014, Plx. 374/2015**);

4. *Propunerea legislativă privind activitatea de prevenție în sănătate*, inițiată de doamna deputat PNL Alina Gorghiu și un grup de parlamentari aparținând Grupurilor parlamentare ale PNL, UDMR, Minorităților Naționale, neafiliați (**Plx. 4/2016**).

Cu deosebită considerație,

MINISTRU DELEGAT

CIPRIAN BUCUR



**DOMNULUI CRISTIAN – ADRIAN PANCIU,
SECRETARUL GENERAL AL CAMEREI DEPUTAȚILOR**



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *proiectul de lege privind buletinul de vot și procedura de vot în vederea prevenirii și combaterii fraudei electorale*, provenit dintr-o propunere legislativă, inițiată de domnul senator independent Ioan Ghișe (Bp.436/2014, Plx.374/2015).

I. Principalele reglementări

Proiectul de lege are ca obiect de reglementare instituirea unor măsuri în vederea combaterii fraudei electorale, vizând în principal, următoarele: realizarea buletinului de vot în condiții de imprimare, astfel încât acesta să conțină elemente de siguranță ca la imprimarea bancnotelor, hârtia pe care va fi imprimat acesta să fie hârtie filigran cu elemente de siguranță tipice, imprimarea buletinelor de vot la o tipografie din afara țării pentru a împiedica falsificarea acestora, transportarea și distribuirea buletinelor de vot în condiții de maximă siguranță în vederea aducerii și predării fiecărei secții de votare, secțiile de vot să fie prevăzute cu camere de luat vederi (web-cam) conectate la internet în fiecare încăpere unde sunt cabine de vot, urne de vot și unde se numără voturile și, de asemenea, să fie prevăzute cu scanere

pentru scanarea codului de bare al buletinelor de vot, publicarea listelor electorale în format imprimat și pe internet.

II. Observații

1. Textul de lege își propune, indirect, modificarea legislației electorale, context în care menționăm că în Decizia nr.682/2012, Curtea Constituțională a statuat că *”jurisprudența și documentele examinate relevă instabilitatea legislației românești în materie electorală (...) și faptul că modificarea trebuie să respecte principiul securității juridice, respectiv să nu intervină (cu unele excepții admisibile) cu mai puțin de un an înainte de alegeri”*.

Deși a făcut trimitere la ele, instanța constituțională nu a circumstanțiat excepțiile de la regula interdicției de modificare a legislației electorale cu mai puțin de un an înainte de alegeri. Prin urmare, revine Curții Constituționale să aprecieze pe viitor cu privire la încadrarea situației prezentului proiect de lege la excepțiile de la regula menționată. În consecință, proiectul de lege poate prezenta potențiale riscuri de neconstituționalitate în raport cu art. 1 alin. (5) din Constituție, în măsura în care necesitatea reglementării potrivit prezentului proiect nu s-ar încadra în sfera de aplicare a excepțiilor.

De asemenea, precizăm că în Decizia nr. 334/2013, Curtea a constatat că dispozițiile Legii pentru modificarea și completarea Legii nr. 3/2000 privind organizarea și desfășurarea referendumului *sunt constituționale în măsura în care nu se aplică referendumurilor organizate în decurs de un an de la data intrării în vigoare a legii*.

2. Instrumentul de motivare care însoțește proiectul de lege nu întrunește elementele prevăzute de art. 31 din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, din conținutul său lipsind impactul socioeconomic, respectiv evaluarea costurilor pe care le implică implementarea soluțiilor propuse (tipărirea unor buletine de vot cu elemente de securitate, achiziționarea de scannere, camere video, programe informatice etc.), impactul financiar asupra bugetului consolidat atât pe termen scurt cât și pe termen lung, inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri, impactul asupra sistemului juridic, respectiv implicațiile pe care noua reglementare le are asupra legislației în vigoare.

3. Referitor la soluția propusă la art. 1 lit. e) – g), precizăm că soluția inserării buletinului de vot cu un număr unic ar putea prezenta riscul afectării caracterului secret al votului consacrat de art. 62 și 81 din Constituție, în sensul că s-ar putea determina modul în care un anumit alegător a votat la un anumit tur de scrutin.

Cu privire la art. 2 pct. 17, apreciem că soluția publicării listelor electorale pe internet urmează a avea în vedere reglementările privind protecția datelor cu caracter personal.

De asemenea, referitor la pct. 6 al art. 2 din proiect, inițiatorul ar fi trebuit să ia în considerare faptul că sunt și persoane cu drept de vot, netransportabile, aflate la domiciliu sau în spitale, precum și persoane care lucrează în diferite domenii de activitate, pe perioada desfășurării procesului de votare.

În ceea ce privește pct. 22 și respectiv 32 al art. 2 din proiectul de lege, cu privire la îndosărierea, arhivarea și predarea buletinelor de vot la Arhivele Naționale, menționăm că în conformitate cu art. 5 lit. c) din Legea nr. 16/1996 privind Arhivele naționale, republicată, cu modificările și completările ulterioare, această instituție are printre atribuții și pe cea a preluării documentelor care fac parte din Fondul Arhivistic Național al României de la creatorii și deținătorii de arhivă, iar potrivit art. 2 din același act normativ, documentele care fac parte din Fondul Arhivistic Național al României reprezintă acte cu valoare istorică, și nu acte cu valoare practică limitată în timp așa cum sunt buletinele de vot.

În ceea ce privește soluția propusă pentru art. 2 pct. 25 teza a doua, potrivit căreia verificarea buletinelor de vot se face conform procedurii indicate de către tipografia care a imprimat buletinele, apreciem că aceasta este discreționară, motiv pentru care inițiatorul urmează a analiza soluția propusă.

Referitor la art. 3, prin care se instituie noi infracțiuni în materie electorală, apreciem că reglementarea urmează să aibă în vedere că prin Noul Cod penal (Legea nr. 286/2009) a fost instituit titlul IX care reglementează infracțiunile în materie electorală art. 385 – 393.

Cu privire la art. 4 pct. 3, apreciem că intenția de abrogare a prevederilor contrare din actele normative care reglementează domeniul este imprecisă, de natură a genera incertitudine juridică, interzisă de art. 1 alin. (5) din Constituție.

4. Totodată, precizăm că nu este recomandabilă fragmentarea reglementărilor referitoare la organizarea și desfășurarea proceselor electorale, prin reglementarea unor aspecte disparate și a unor fragmente de proceduri în cadrul unei legi separate, în condițiile în care, dimpotrivă, cadrul legal în domeniu necesită unificare și armonizare. În acest sens, considerăm că orice modificări ale legislației electorale, în sensul vizat de inițiator, trebuie realizate prin intermediul procedurii de modificare și completare a actelor normative în vigoare.

În acest sens, menționăm că recent au fost adoptate Legea nr. 208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente, cu modificările și completările ulterioare, și Legea nr. 115/2015 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2015, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali care reglementează, în mod detaliat, formatul buletinului de vot, procedura de utilizare a acestuia în cadrul procesului de votare și procedura de numărare și centralizare a voturilor. De asemenea, reglementează modul de organizare a secțiilor de votare din țară și din străinătate, listele electorale și accesul observatorilor în cadrul secțiilor de votare.

5. Având în vedere că aplicarea măsurilor propuse prin inițiativa legislativă conduce la majorarea cheltuielilor bugetului de stat, este necesar să se respecte prevederile art. 15 din *Legea responsabilității fiscal – bugetare nr. 69/2010, cu modificările și completările ulterioare*, conform cărora în cazul propunerilor de introducere a unor măsuri/politici/inițiative legislative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, inițiatorii au obligația să prezinte:

a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din *Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare*, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;

b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal – bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal – bugetară, care nu sunt prevăzute în Expunerea de motive și pentru care nu sunt menționate sursele de acoperire, potrivit prevederilor art. 15 din *Legea privind finanțele publice nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare*.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,



Dacian Julien CIOLOȘ

Domnului deputat **Valeriu Ștefan ZGONEA**

Președintele Camerei Deputaților